

2019

협동조합 정책 변화와
공동육아사회적협동조합
연합회 설립

정영화/마주 (공동육아사회적협동조합 연합회 준비위원)

협동조합이란? 사회적경제란?

협동조합이란?

공동으로 소유되고 민주적으로 운영되는 사업체를 통하여 공통의 경제적, 사회적, 문화적 필요와 욕구를 충족시키고자 하는 사람들이 자발적으로 결성한 자율적 결사체

구성원간 협력. 자조를 바탕으로 재화. 용역 생산 및 판매를 통해 사회적 가치를 창출하는 민간의 모든 경제적 활동.

• 사회적 목적과 민주적 운영원리를 가진 호혜적 경제활동조직. 자본보다 사람을 우선으로 함.

호혜 기반

사회적경제란?

제2차 협동조합 기본계획 (2017~2019) - 기획재정부

- **(비전)** '일자리 창출과 복지전달 효율화로 따뜻한 성장 달성'
- **(목표)** '협동조합 내실화를 통한 건강한 협동조합 생태계 조성'

- **(4대 핵심전략)** ① 자생력 제고 ② 고용 친화적분야 확대 ③ 네트워크 강화 ④ 인식개선
- **(11대 정책과제)** ① 판로개척지원 ② 자금조달 경로확대 ③ 내부 역량 강화 ④ 혁신형 협동조합 모델 발굴
⑤ 민간위탁시장 진출 활성화로 양질의 일자리 창출 ⑥ 청년, 예비 창업자 등 협동조합 창업지원
⑦ 부처간 협업을 통한 성장여건 조성 ⑧ 민관 파트너십 강화 ⑨ 협동조합 관리체계 효율화 ⑩ 대국민 홍보강화
⑪ 미래세대의 교육확대 및 글로벌 연대 강화

제2차 협동조합 기본계획 (2017~2019) - 기획재정부

• 주요내용

- (자생력 제고) 협동조합의 판로지원 및 자금조달 경로를 확대하고 경영교육컨설팅을 강화하여 내부역량 제고
- (고용 친화적 분야 확대) 새로운 사업모델 발굴, 민간위탁 참여 확대 등으로 협동조합을 통한 양질의 일자리 창출
- (네트워크 강화) 부처간 협업 및 민관 파트너십을 강화하고 협동조합 관리체계를 효율화
- (인식개선) 홍보 및 교육 확대 등을 통해 협동조합 긍정적 인식 확산

3. 시대문부모 협동조합

- (구성) 공동 육아에 관심 있는 시대문구 학부모 커뮤니티가 협동조합으로 발전
- (목적) '더불어 사는 마을공동체'와, '내 아이가 아닌, 마을의 아이'를 품을 수 있는 관계 형성이 목적
- (사업내용) 육아 서비스의 소비자인 부모들이 조합원으로 운영 주체가 되어 보육 프로그램 운영 및 생활환경 조성 등을 직접 결정하는 '콩세알 어린이집' 운영
 - 아이들에게 친환경 등 안전한 먹거리를 제공하고, 기존 어린이집이 실내 프로그램 중심으로 운영하는 것과 달리 다양한 체험 프로그램 등을 통해 양질의 보육 서비스제공
 - 공동육아 방식과 운영 참여를 통해 기존 어린이집에서 발생하는 아동학대, 불량 식품 등의 문제점을 사전에 방지

사회적경제 활성화 방안 (2017.10) - 일자리위원회 관계부처합동

• 목표 및 발전전략

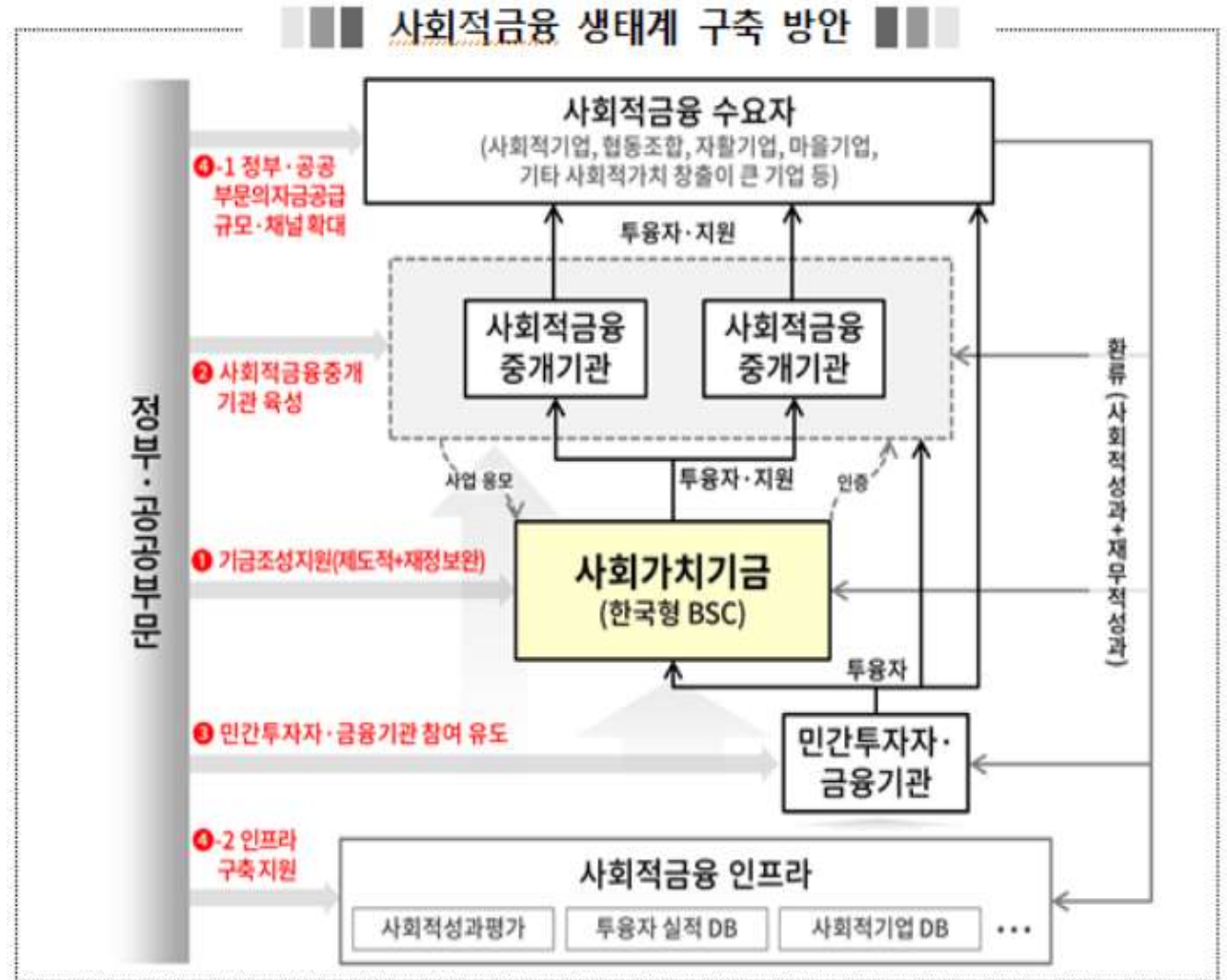
사회적경제가 포용성장의 주역으로 성장할 수 있도록 패러다임 전환 및 선순환 생태계 조성을 위한 Two-Track 발전전략 마련

- ① (인프라 구축) 사회적경제 성장단계별 특성에 맞는 시스템 구축
- ② (진출분야 확대) 사회적경제 파급효과가 큰 분야 집중 육성



사회적금융 활성화 방안 (2018.2) - 기획재정부

- (사회적금융시장 조성 지원) **사회가치기금 조성 지원, 사회적금융중개기관 육성 및 민간투자자 금융기관의 참여 확대 추진**
- (정부·공공부문의 사회적금융 공급 확대) **정부·공공재원 중심으로 사회적경제기업 등에 대한 자금지원 규모·채널 확대***
 * 서민금융진흥원 사회적기업 신용대출(연 50~80억원), 중기·소상공인 정책자금('18년 400억원), 신보·자신보 특례보증('18년 550억원), 사회적기업 모태펀드 등
- (사회적금융 인프라 확충) **금융지원정보 DB 구축, 정부·공공부문의 사회적금융중개기관 활용 육성, 사회적성과 평가체계 등**



사회적 가치 지표 (SVI) - 한국사회적기업진흥원

관점	범주	영역	측정지표
사회적 성과(60)	조직 미션(10)	사회적 미션의 관리	1. 사회적 성과 추구 여부
			2. 사회적 성과 평가체계 구축
	사업 활동(30)	주사업활동의 사회적 성과 사회적 경제 생태계 구축 노력	3. 사업활동의 사회적 성과 지향성
			4. 사회적 경제 조직간의 협력 수준
			5. 지역사회와의 협력 수준
	조직 운영(20)	이윤의 사회목적 재투자 운영의 민주성 근로자 지향성	6. 이윤의 사회적 환원 노력도
			7. 참여적 의사결정 비율
경제적성과(30)	재정 성과(30)	고용창출 및 재정성과	8. 근로자 임금수준
			9. 근로자 역량강화 노력
			10. 고용성과
		11. 매출성과	
혁신 성과(10)	기업 혁신(10)	노동성과 기업활동에서의 혁신성	12. 영업성과
			13. 노동생산성
			14. 기업 운영 및 제품의 혁신성

사회적경제 유형별 주요 지원정책

- 개별 부처별·사회적경제 유형별로 사회적경제 확산을 위한 법 제정·기본계획 수립 등 직·간접 지원정책 마련
- 광역·지역별로 중간 지원기관을 설립·운영하여 창업지원·홍보·인력양성·사업모델 발굴 등의 다양한 지원정책 추진

* 자주·자립·자치 등 협동조합 기본원칙에 입각하여 간접지원 중심으로 운영

구분	직접 지원	간접 지원	
		공통	개별
사회적기업	인건비, 사회보험료, 사업 개발비	판로지원, 교육 및 홍보, 컨설팅, 창업 및 운영 지원, 정책자금 융자 등	세제 (법인세, 소득세, 부가세 감면, 기부금 인정 등) 모태펀드 운영 등
협동조합*	-		-
마을기업	사업비		-
자활기업	인건비, 사업비, 창업자금, 컨설팅비용		사업 및 시설자금 융자

협동조합 지원사업 사례

「2019년 협동조합 지원사업」
**현장수요형 협동조합
 교육 지원사업 안내**

찾아가는 신탁 회계프로그램(CUbizcoop) 교육,
 참여 협동조합 모집 안내.

지역협동조합협의회에서는 CUbizcoop을 사용하여 자체적으로
 세무신고를 희망하는 협동조합을 대상으로 '찾아가는 교
 육'을 진행하고 있으며, 많은 관심과 참여 부탁드립니다.

서울특별시 **신나는조합**

2019 신나는조합 사회적경제기업 용자사업

신청대상: 서울시 소재 (예비)사회적기업 / (사회적)협동조합
 실시기간: 상시접수
 신청요건: 법인 설립일이 신청일 기준 1년 이상인 기업
 단, 법인 본점(전혀)의 경우 본점 전 법인 명의 사업자등록필 적용
 2018년 재무제표 기준 다음의 조건을 모두 만족하는 기업
 부채 비율이 50%이하 기업
 원천자본금이 100만원 이상인 기업
 영업이익률이 50% 이상인 기업
 대출금액: 기업당 1억 원 한도

2019년 신나는조합 지원사업

서울권역 사회적협동조합 대상 홍보물 제작 지원사업

한국사회적기업진흥원 공고 제2018 - 164 호

협동조합 경영코칭 수진기업 모집 공고

협동조합의 경영 현안 해결 및 역량 강화를 위해 진행되는 「협
 동조합 경영코칭 지원사업」에 참여할 수진기업을 다음과 같이 모
 집합니다.

2018. 7. 31.
 한국사회적기업진흥원장

1. 사업 개요

- 사업명: 협동조합 경영코칭 지원사업
- 사업목적: 맞춤형 진단 및 코칭을 통한 협동조합의 경영 현안
 해결 및 사업역량 강화
- 참가자격: 협동조합기본법에 의해 설립된 협동조합

모두가 행복해지는 **COOP** 협동조합

2018 협동조합 정책 활용 길라잡이

전국사업

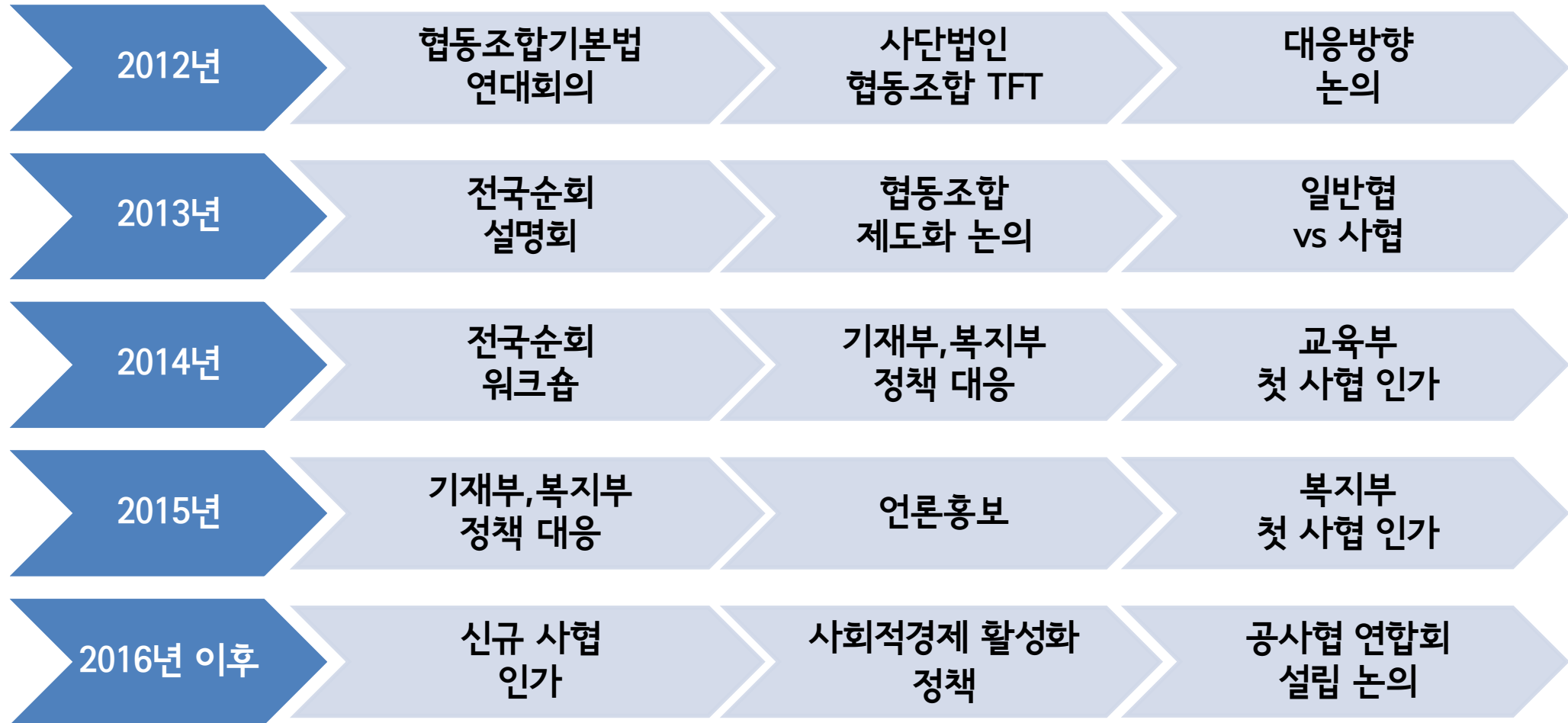
구분	내용
지원대상	<ul style="list-style-type: none"> □ 신청자격 <ul style="list-style-type: none"> - 「사회적기업육성법」에 따른 고용노동부 인증 사회적기업 - 지역성 예비사회적기업: 광역단위 지방자치단체 지정 - 부처형 예비사회적기업: 중앙부처 장관 지정 - 「협동조합기본법」에 따른 사회적협동조합
지원금액	<ul style="list-style-type: none"> □ 지원금액 <ul style="list-style-type: none"> - 사업장 구입 또는 임대자금: 최대 1억원 - 시설비: 최대 1억원 - 운영자금: 최대 1억원 *각각의 항목별로 신청가능하나 총 신청금액이 1억을 초과할 수 없음.
지원조건	<ul style="list-style-type: none"> □ 지원내용 <ul style="list-style-type: none"> - 사업장 구입 또는 임대자금: 사업장 부지 구입비 또는 임대차보증금 - 시설비: 기계장비구입, 차량구입, 시설보수 및 인테리어 등 - 운영자금: 상용 및 원자재 구입비, 홍보비 등 *운영자금에 인건비 항목은 포함되지 않음(인건비 사용 불가) □ 지원금리 <ul style="list-style-type: none"> - 대출기간 2년 이하: 3.5%(고정금리) - 대출기간 2년 초과~5년 이하: 3.9%(고정금리)

공동육아협동조합이 사회적협동조합으로 전환한 이유는?



- 우리에게 맞는 틀을 찾아가는 여정에서 딱 맞는 틀을 만나다.
 - 공동육아협동조합 정체성에 어울리는
 - 공동육아 부동산 자산의 안정성을 보장하는
 - 공동육아의 확장에 날개를 달아주는
 - 협동조합법인!

공동육아 사회적협동조합 제도화 과정



〈성북공동육아사회적협동조합 정관〉

제1조(설립과 명칭) 이 조합은 협동조합기본법에 의하여 설립하며, '성북공동육아사회적협동조합'이라 한다.

제2조(목적) 성북공동육아사회적협동조합(이하 '조합'이라 한다)은 공동육아 이념과 운영방식에 동의하는 사람들이 모여 자주적·자립적·자치적인 협동조합 활동을 통하여 서로의 가치관을 공유하고, 성·지역·계층·혼인상태 및 신체·정신의 장애에 따른 사회·문화적 차별과 불평등을 극복하며, 공동육아 이념을 실천하여 공동육아 정신이 사회적으로 확산되고 지역사회가 보다 발전하는 데에 기여함을 목적으로 한다.

제55조(사업의 종류) ① 이 조합은 그 목적을 달성하기 위하여 다음 각 호의 사업을 주 사업으로 하여야 하고, 주 사업은 협동조합 전체 사업량의 100분의 40 이상으로 한다.

1. 지역 주민에게 보육서비스를 제공하는 사업
2. 지역 주민에게 교육서비스를 제공하는 사업

② 이 조합은 위의 목적을 달성하기 위하여 다음 각 호의 사업을 기타 사업으로 할 수 있다.

1. 조합원과 직원에 대한 상담, 교육·훈련 및 정보제공 사업
2. 사회적경제조직 간의 연대·협력을 위한 사업
3. 조합의 홍보 및 지역사회를 위한 사업

공동육아사회적협동조합 인가 현황

- 2014년 교육부 '대구공동육아사회적협동조합' 전환설립인가
- 2015년 복지부 '마포공동육아사회적협동조합' 등 32곳의 전환설립 인가
- 2016년 교육부 '송파파란하늘공동체교육사회적협동조합' 신규설립 인가
- 2016년 복지부 '이천공동육아사회적협동조합' 등 3곳 신규설립 인가
- 2017년 복지부 '부산북구공동육아사회적협동조합' 등 2곳 신규설립 인가
- 2018년 교육부 '과천두근두근공동체교육사회적협동조합' 등 2곳 신규설립 인가
- 2019년 복지부 '부산남구공동육아사회적협동조합' 신규설립 인가

사단법인 회원 조합
90곳 중에서

공사협 42곳,
일반협 5곳 등

총 47곳의
협동조합 법인

공동육아 사회적협동조합의 변화 - 좋은 점

- 법인격 획득 : 정체성 확립, 사회적 신뢰도 상승, 자산보호 및 관리 강화
- 공동육아의 의의, 사회적 역할 돌아보는 계기
- 사회적 지원 확대 : 보육 협동조합 설립, 운영 활성화 계기
- 사회적경제 생태계와 관계 맺기
- 새로운 사업 전망 : 품앗이공동육아, 방과후사업 등

공동육아 사회적협동조합의 변화 - 어려운 점

- 법인 행정에 대한 시간, 비용, 심리적 부담
- 설립과 운영의 자율성 : 조합 정관 vs 법
- 법 적용의 조율 : 협동조합기본법 vs 영유아보육법
- 관 주도의 제도화에 대한 우려
- 다른 가치, 철학 가진 보육협동조합 설립

공동육아사회적협동조합의 과제

- 운영모델 정비 : 조합과 사업체(어린이집, 방과후)의 분리
- 법인 운영방식에 익숙해지기
- 조합원들의 사회적협동조합에 대한 이해 확대
- 정책 제안 구심력 확보 : 공동육아사회적협동조합 연합회 설립
- 지역 내 협동조합, 사회적경제조직과의 연대

왜 공사협 연합회를 설립하려는가?

‘협동조합 제도 개선과제 해결은 연합회로 규모화 전략 필요’

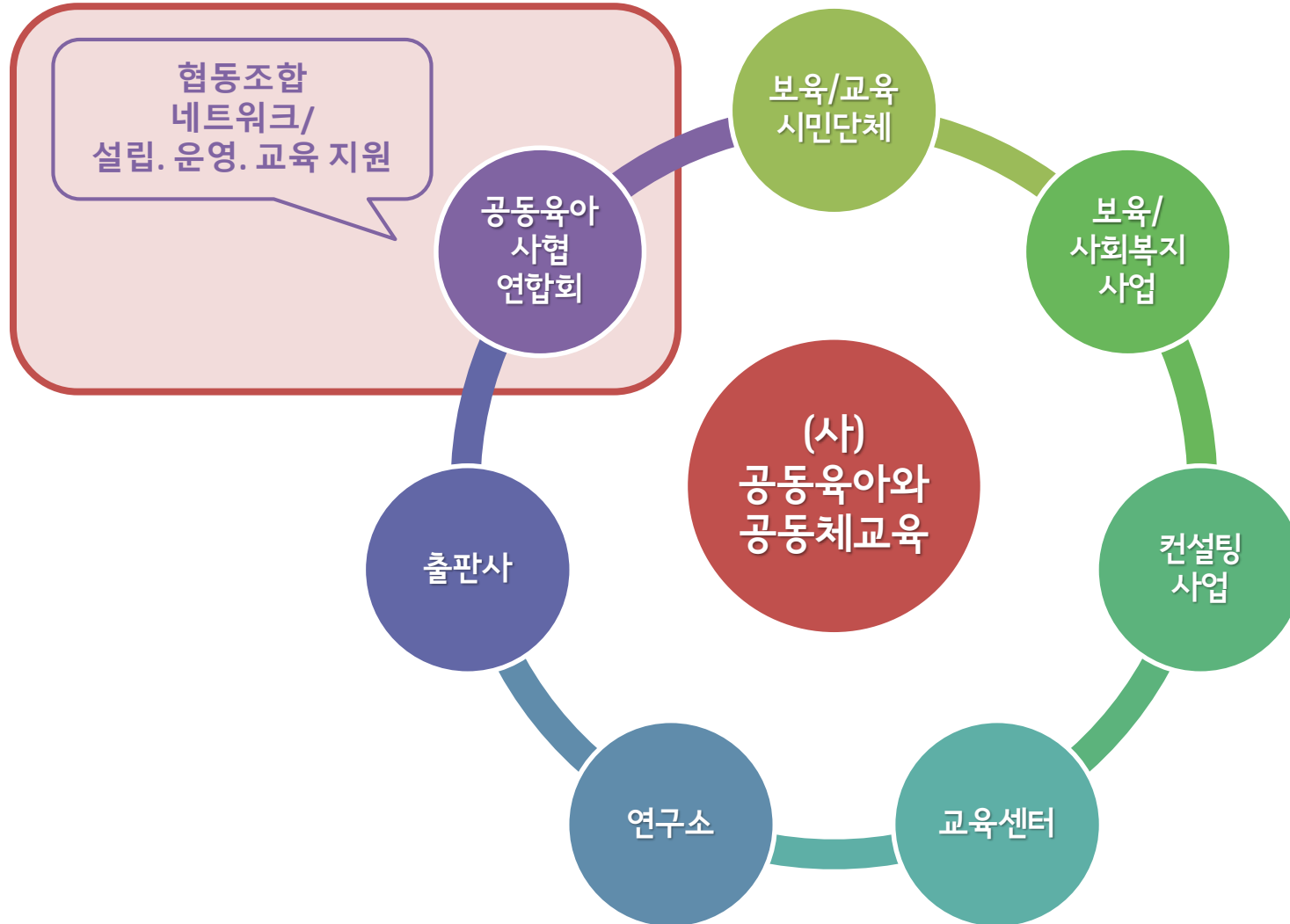
정부의 사회적경제
활성화 정책
→ 협동조합 당사자 중심
운동 중요

회원들의 기대 변화
→ 사단법인 활동의
변화, 다양화

연대활동 강화 필요성
→ 공동육아조합대표자회의 보다
긴밀한 연대

임의단체 조합에
사회적협동조합으로 전환 필요
→ 전문적 지원 필요

(사)공동육아와공동체교육의 역할



미션
“우리 아이
함께 키우기
더불어 함께 사는
세상 만들기”

공사업 연합회 구성(안)

- 출자금 1구좌 10만원
- 기본회비 없음
- 사업비 별도

- 연합회 임원 구성 :
 - 이사 3명 이상(상임이사 1명 포함), 감사 1명
 - 조합 이사장이 당연직으로 맡는게 아니라 조합이 인정하는 대표(실제 활동하실 분) 참여
 - 임기는 1년 이상

공사협 연합회 주요 역할(안)

함께 해서 효과적, 효율적인
일을 함께 하자!

정부 정책
교섭력 확보
(협동조합,
협동어린이집)

공사협 정체성
유지 및 확산

법, 제도 개선
• 세금 인하
• 공증 면제 등

상호 협동
& 정보 공유

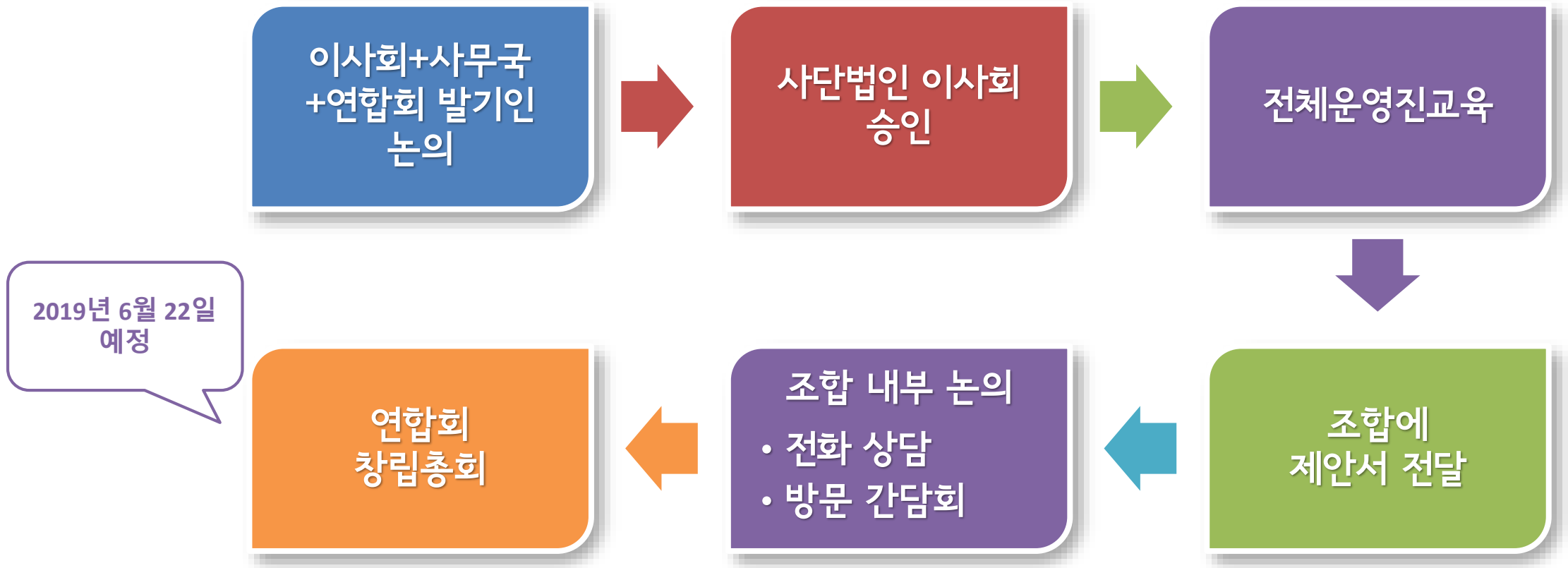
설립 / 운영 / 교육
지원

조합의 어려움을
공유 해결하는 허브
• 회계 공동구매
• 공적기금 운용

현장 지원사업
• 지원센터 수탁

사회적경제,
협동조합 연대
• 연대회의
• 협동조합협의회

2019년 공사+협 연합회 설립 추진 계획



사단법인 vs 연합회 관계 설정 로드맵 (예정)

사단법인에서 연합회 인력 파견

사단법인과 연합회 사업 분리 시작

사단법인 개인회원 & 연합회 조합회원



연합회 활동 확장에 따른 순차적 분리

사업 회계 분리 → 인력 분리

사협 설립 독려. 지원 & 연합회 회원 확대



사단법인과 연합회 조직 분리

사업으로 연계(컨설팅, 인증)

힘든 때 **일**수록 **근본**을 살펴봐야 합니다.

위로는 한 번으로 족합니다.

밤미음 **살피고** **삶의** **혁명**이 일어나도록 **바른 견해**를 갖는 게 더욱 **중요**합니다.

...**도** **범** **스** **님**

산천의 **봄**은 **흙**에서 가장 가까운 **곳**에서 **웁**니다.

얼음이 **바**힌 **흙**을 **헤**치고 **제** **힘**으로 **일**어서는 **드** **포** **드**의 **합**창 **속**에서 **웁**니다.

세상의 **봄**도 **다**르지 **않**습니다.

...**시** **영** **보**